

# 中国平衡发展状况及对策研究

## ——基于“清华大学中国平衡发展指数”的综合分析

研究成果：中国平衡发展状况及对策研究\*——基于“清华大学中国平衡发展指数”的综合分析

作者：许宪春，郑正喜，张钟文

发表期刊：《管理世界》，2019, 35(5), 15-28

党的十九大报告提出，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的变化是关系全局的历史性变化，对哲学社会科学提出了重大研究任务。清华大学中国平衡发展指数针对我国社会主要矛盾的变化，以人民美好生活需要为出发点与落脚点，对发展的不平衡不充分程度进行评价，对平衡发展的进程进行监测。

研究结果显示，2011-2017年我国平衡指数持续上升，年均增长率为3.72%，平衡发展稳中向好。地区发展平衡程度小幅上升，城乡发展平衡程度显著改善。与人民日益增长的美好生活需要相比，现阶段发展不平衡不充分的主要问题有：资本产出率持续下降，投资效率地区差异显著；居民收入差距依然较大，城乡二元结构问题突出等。

### 一、中国平衡发展指数编制的技术路线

研究团队深入学习和理解习近平新时代中国特色社会主义思想 and 十九大报告关于人民美好生活需要和发展不平衡不充分的内涵，系统梳理与研究指数理论方法，借鉴联合国人类发展指数、经济合作与发展组织的美好生活指数等相关指数编制经验；深入贵州、广东、上海、江苏、四川、陕西等六省市开展实地调研并举办了指数座谈会；邀请相关领域包括两院院士、资深教授和长江学者在内的专家学者累计超过90人次召开了7次专家论证会，经过反复研讨和论证，确定了中国平衡发展指数的编制方案。

区别于已有综合评价指数，中国平衡发展指数兼顾各领域发展的充分性与平衡性。首先，通过选取反映人民美好生活需要的代表性指标刻画各领域的发展水平，衡量发展的充分程度；其次，结合现实深入分析各个领域的地区和城乡不平衡问题，通过不平衡测度构造调整系数对发展水平进行调整；最终从经济、社会、生态和民生四个领域构建了指标体系，包含4个一级指标、20个二级指标和49个三级指标。



\* 本项研究是清华大学中国经济社会数据研究中心“清华大学中国平衡发展指数”课题的最终成果。课题组负责人：许宪春、白重恩、刘涛雄，课题组成员：刘精明、张钟文、郑正喜、任雪、关会娟、雷泽坤、窦园园、汤美微、陈丹丹、柳士昌、荣亚飞、杜治秀、余航、叶银丹、郁霞、杨静、常子豪、唐雅、周融、陈颖婷。

## 二、中国平衡发展指数测算结果

从平衡发展指数来看,我国总体平衡发展稳中向好。2017年平衡发展指数为52.49,较2011年的42.17上升10.32,年均增长率为3.72%,提升幅度明显。

分领域看,我国经济、社会、生态和民生各领域均取得了显著成绩。2011-2017年,经济平衡发展指数由39.79上升至48.23,年均增长率达3.26%;社会平衡发展指数由43.66上升至54.62,年均增长率达3.81%;生态平衡发展指数由42.88上升至55.93,年均增长率达4.53%,增幅最大;民生平衡发展指数由42.34上升至51.18,年均增长率达3.21%。

从地区发展的平衡状况来看,地区发展平衡性小幅上升,区域发展协调性增强。2017年地区不平衡程度为0.22,较2011年下降了0.02<sup>1</sup>。从城乡发展的平衡状况来看,我国城乡发展平衡性显著改善。2017年城乡不平衡程度为0.23,与2011年相比,城乡不平衡程度下降近0.06,经济社会发展城乡差距整体呈现逐步减小的趋势。

## 三、中国平衡发展的成绩与问题

### (一) 我国平衡发展取得的突出成绩

#### 1. 脱贫攻坚成果显著,居民收入稳步提升

十八大以来,在党中央高度重视下,脱贫攻坚战取得了决定性进展,贫困发生率<sup>2</sup>平衡发展指数从2011年的36.5上升到2017年的84.5,年均增长率达15%,远高于总体平衡发展指数3.72%的年均增速。2011年全国农村贫困人口1.66亿人,2017年下降至3046万人,农村累计减贫1.35亿人,年均减贫2253.5万人。

全国人均可支配收入由2011年的14581.96元增加至2017年的25973.79元,年均增长10.1%。考虑了地区与城乡平衡状况后,人均可支配收入平衡发展指数的年均增长率达到11.7%,说明随着居民收入水平的提高,各地区、城乡收入差距有所缩小。

#### 2. 蓝天保卫战稳步推进,污染防治取得重大进展

2011-2017年,空气质量平衡发展指数从29.89上升到61.57,增长了105.97%,年均增长率高达12.80%,"蓝天保卫战"成效显著。空气质量指数优良率明显提升,细颗粒物浓度(PM<sub>2.5</sub>)未达标率持续减小。

环境治理平衡发展指数增长迅速,2017年为62.33,较2011年增加14.25,增长了29.63%。2011-2017年,城市生活垃圾无害化处理率由79.7%上升到97.74%,全国城市日均污水处理能力增长了22.5%。

#### 3. 医疗水平逐年提高,居民健康状况持续改善

党的十八大以来,医疗健康事业投入持续加大,我国医疗健康水平显著提高。医疗健康平衡发展指数从2011年的52.32增至2017年的66.43,年均增长率为4.06%。我国婴儿死亡率持续下降,从2011年的12.68%下降至2017年的8.0%,远低于2017年世界平均水平(29.4%)和中高收入国家平均水平(11.6%)。我国出生时预期寿命逐年上升,从2011年的75.425年上升至2016年的76.252年,高于2016年世界平均水平(72.035年)和中高收入国家平均水平(75.291年)。

### (二) 我国平衡发展面临的主要问题

#### 1. 资本产出率持续下降,投资效率地区差异显著

2011-2017年,资本产出率平衡发展指数呈现持续下滑的趋势,从2011年的36.93下降至2017年的29.78,年均下降3.52%;资本产出率持续下降,从0.44下滑至0.37。分地区看,资本产出率地区不平衡程度由2011年的0.15增至2017年的0.19,资本产出率

<sup>1</sup> 借鉴国际通行做法,本研究采用基尼系数法测度不平衡程度,结果介于0和1之间。考虑采用省级层面数据来计算,按如下区间划分不平衡程度:0.1以下表示轻度不平衡;0.1-0.15表示中度不平衡;0.15-0.2表示中高度不平衡;0.2-0.3表示高度不平衡;0.3以上表示极不平衡。

<sup>2</sup> 贫困发生率是逆向指标,计算过程中通过标准化处理为正向指数。

最低的地区与最高的地区相比，相对差距由 2011 年的 1:4 扩大到 2017 年的 1:7，呈逐年递增趋势。资本产出率的持续下降、地区不平衡程度的逐年递增，将阻碍高质量发展的有效推进。

## 2. 居民收入差距依然较大，城乡二元结构问题仍然突出

近年来，我国居民收入持续上升，但是居民收入差距依然突出。2017 年我国基尼系数为 0.467，处于警戒线之上。分地区来看，2017 年地区不平衡程度为 0.16，处于中高度不平衡区间，东部地区居民人均可支配收入是西部地区的 1.84 倍。分城乡来看，2017 年城乡不平衡程度高于 0.2，处于高度不平衡区间，2017 年城镇居民人均可支配收入是农村居民人均可支配收入的 2.7 倍，城乡二元结构问题仍然突出。

## 四、促进中国平衡发展的政策建议

为了解解决好发展不平衡不充分的问题，更好地满足人民美好生活的需要，课题组提出以下政策建议：一是应加快推进供给侧结构性改革，切实提高资本配置效率；二是推动城乡与地区协调发展，缩小居民收入差距；三是促进医疗服务地区协调发展，补齐农村医疗保障短板；四是合理优化配置教育资源，着力解决教育发展不平衡问题。五是发展多元化养老服务体系，促进城乡养老平衡发展。

供稿：科研事务办公室

采编：张钟文

编辑：高晨卉

责编：吴淑媛 赵霞